



Ayuntamiento de  
Villadiego

Jornadas sobre Despoblación del Medio Rural  
Villadiego, 15 y 16 de junio de 2018

# Lucha contra la despoblación y desarrollo territorial: el gran desafío de Castilla y León

Fernando Manero Miguel

[manero@fyl.uva.es](mailto:manero@fyl.uva.es)



UNIVERSIDAD  
DE BURGOS

# EL FENÓMENO DE LA DESPOBLACIÓN:

## TENDENCIAS PRINCIPALES

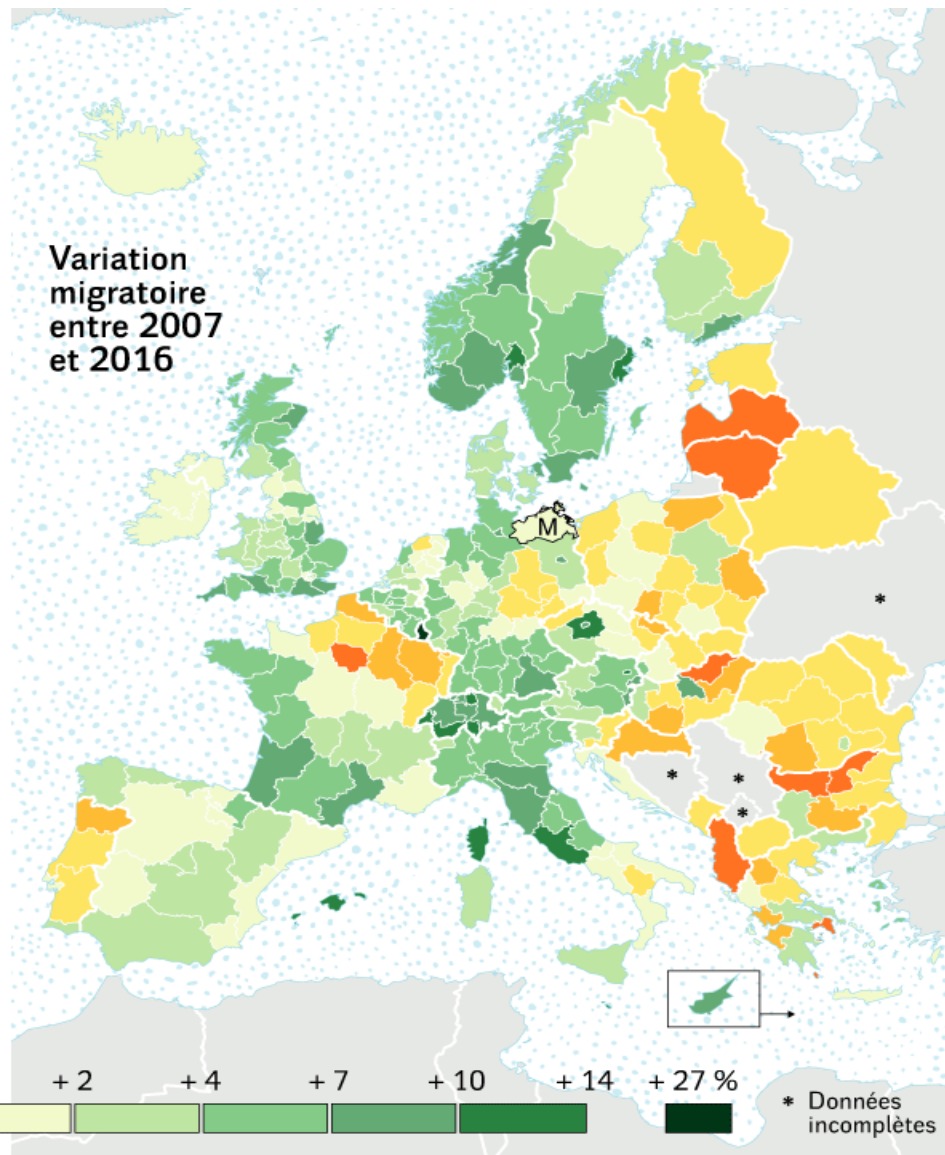
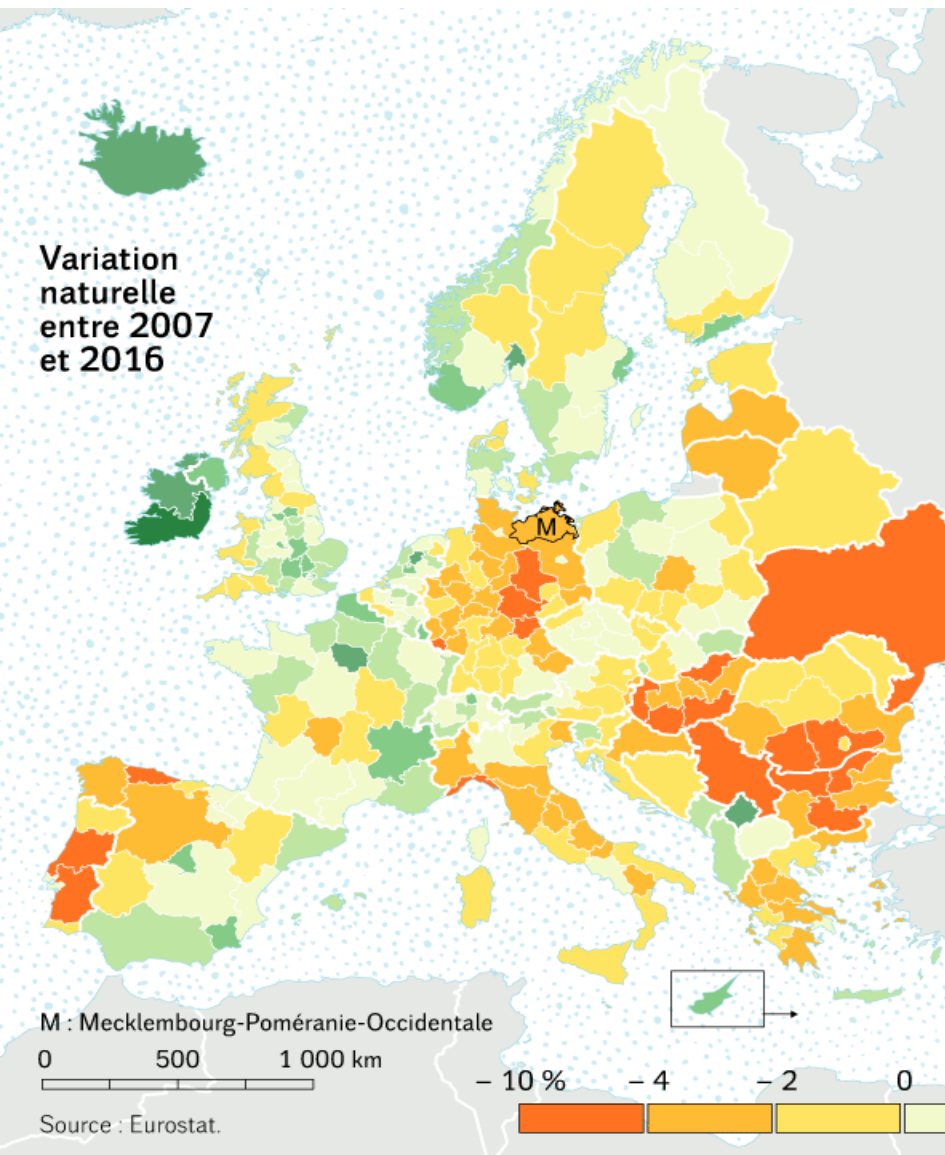
- Un fenómeno suficientemente conocido y analizado
- Proyección mediática y sensibilidad política crecientes
- Clarificación de los diagnósticos. Tendencias y comportamientos bien definidos
- Una realidad interpretable en el contexto de la crisis demográfica europea
- La necesidad de pasar del conocimiento a la acción: hacia una identificación de estrategias efectivas y viables
- El valor de la experiencia comparada

# SINTOMAS Y MANIFESTACIONES DE LA DEBILIDAD DEMOGRÁFICA DE CASTILLA Y LEÓN

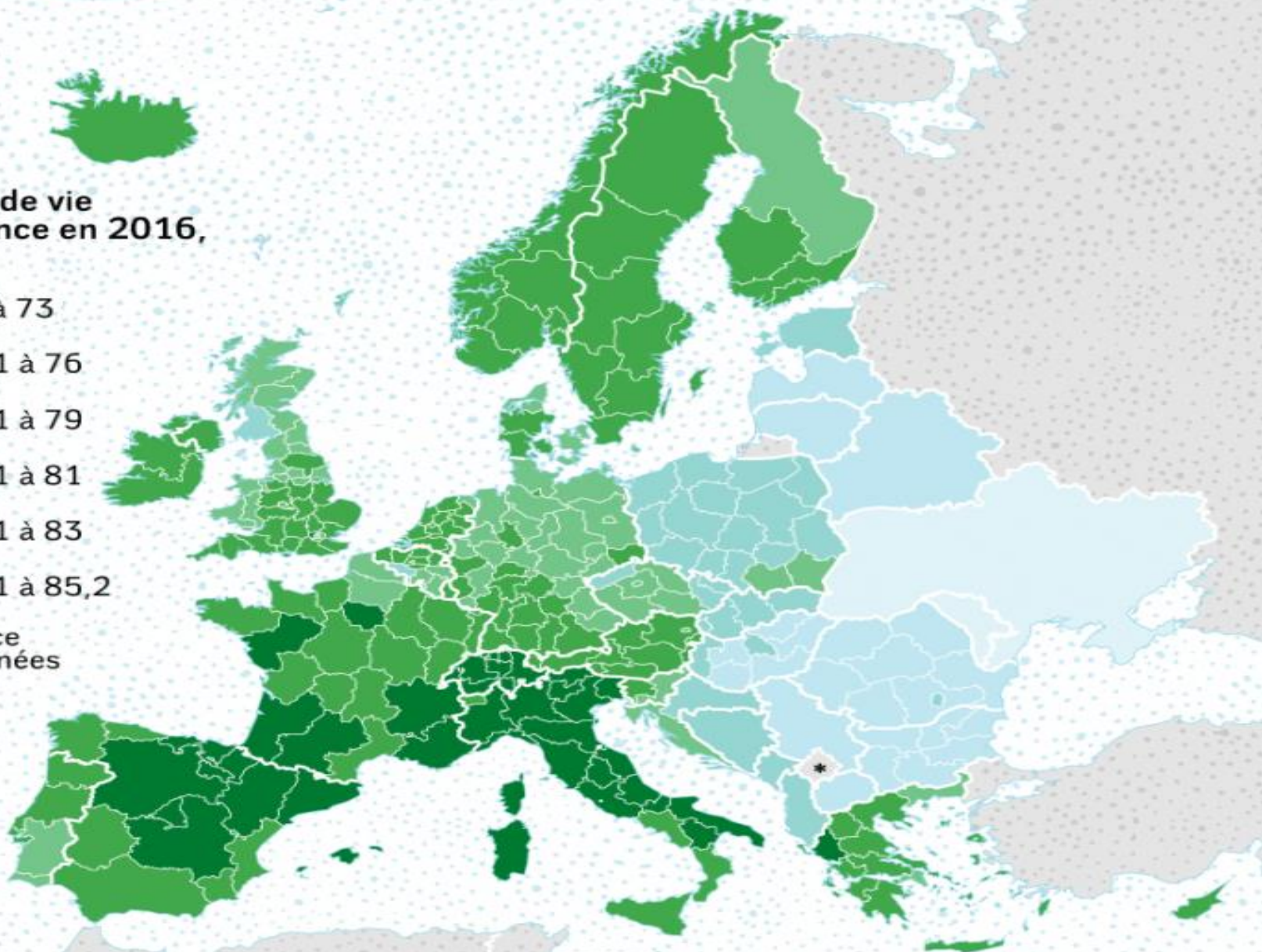
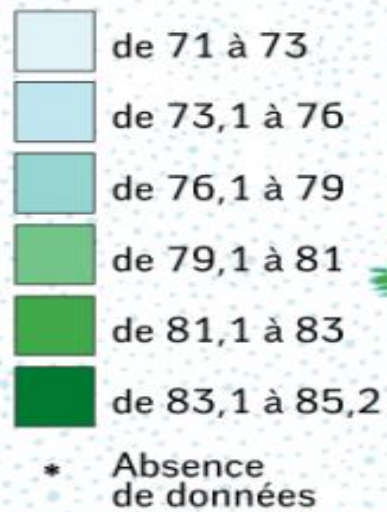
- Un fenómeno generalizado – aunque con matices – en los espacios rurales españoles
- El fuerte descenso de la densidad poblacional en un panorama de fuertes contrastes espaciales
- Una evolución condicionada por los cambios económicos. Espacios muy sensibles
- La “*espiral del vacío*”: La crisis de la fecundidad / Tendencia al envejecimiento / Débil atracción migratoria
- Un fenómeno rural ... y urbano. El caso de las cabeceras comarcales o núcleos intermedios

# EL CONTEXTO EUROPEO

## Evoluciones regionales contrastadas



### Espérance de vie à la naissance en 2016, en années



0 500 1 000 km

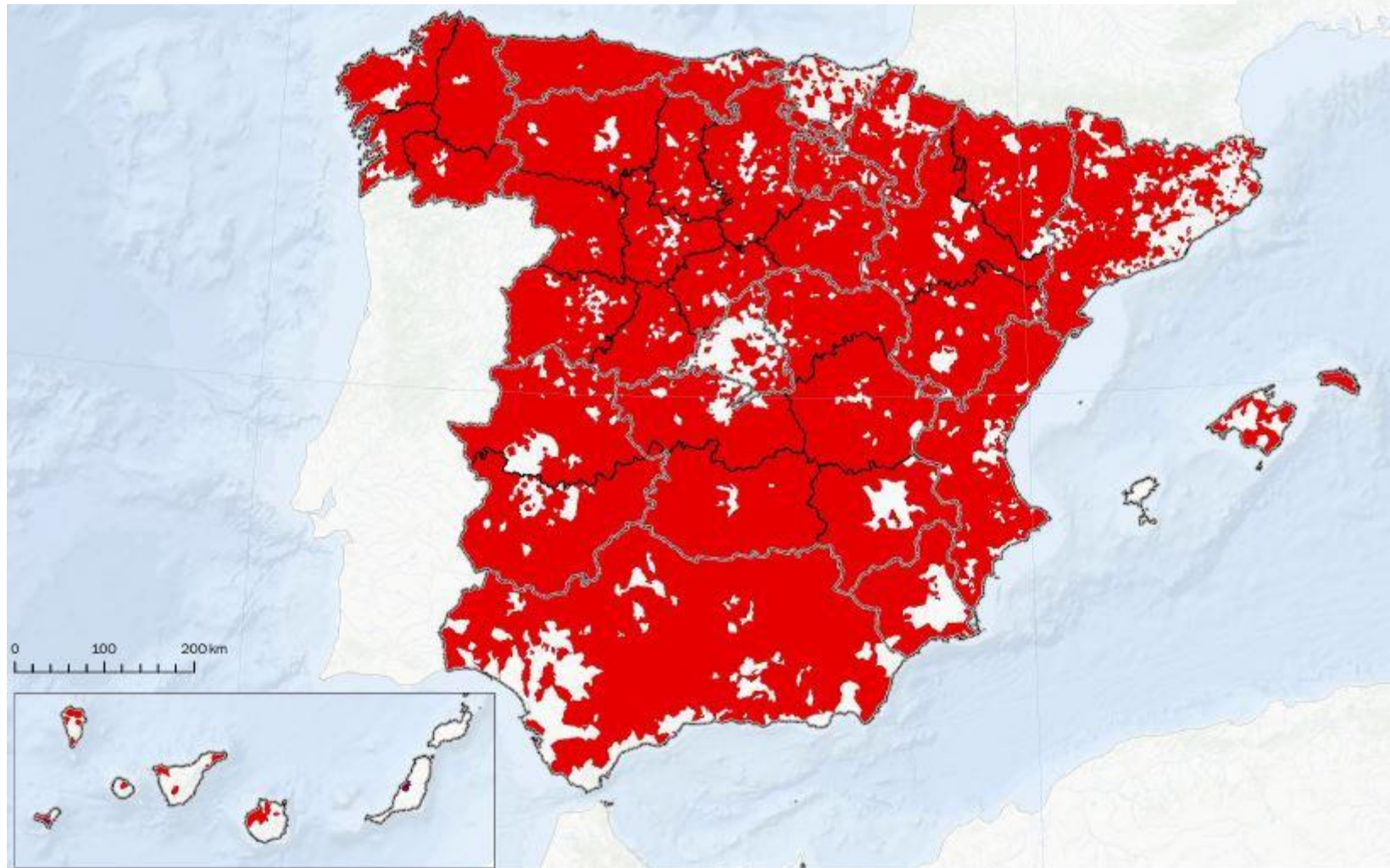
Sources : Eurostat ; base de données de la Banque mondiale.

# Un fenómeno de dimensión nacional:

## 2010-2017: La década de la despoblación en España



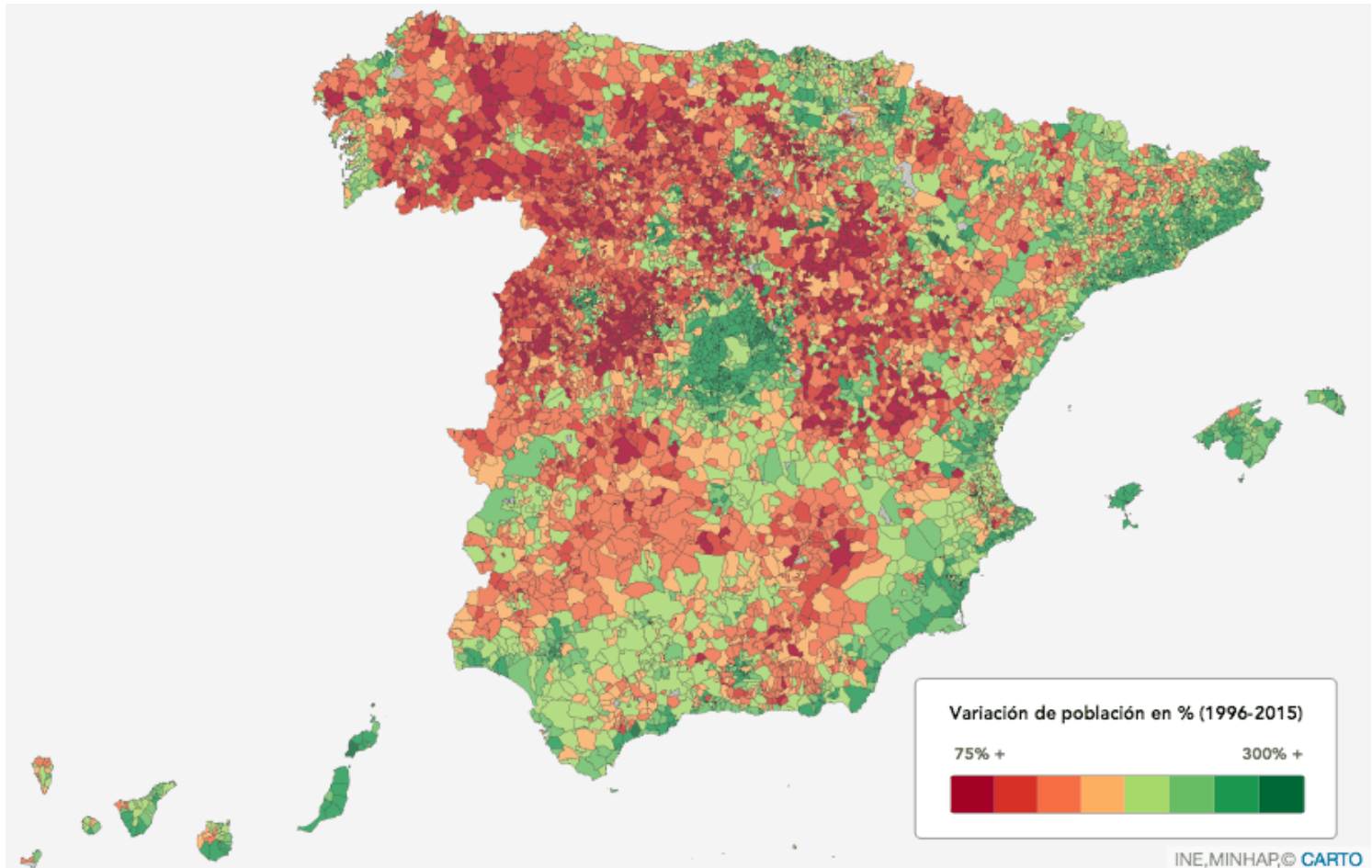
Universidad de Valladolid  
Departamento de Geografía



Ignacio Molina de la Torre

# LOS SINTOMAS DE DEBILIDAD DEMOGRÁFICA

- Una evolución muy contrastada espacialmente



# Fuertes diferencias en la densidad

Cuadro 3.1.1-6

Densidad de población en las Comunidades Autónomas y peso relativo en superficie y población

CC.AA.	Superficie (km2)	Población		Densidad	Porcentajes sobre España		
		2012	2013	2012	Superficie (A)	Población (B)	A / B
Andalucía	87.596,97	8.449.985	8.440.300	96,46	17,2	17,9	0,96
Aragón	47.720,25	1.349.467	1.347.150	28,28	9,4	2,9	3,27
Asturias	10.602,44	1.077.360	1.068.165	101,61	2,1	2,3	0,92
Baleares	4.991,66	1.119.439	1.111.674	224,26	1	2,4	0,41
Canarias	7.446,95	2.118.344	2.118.679	284,46	1,5	4,5	0,32
Cantabria	5.321,34	593.861	591.888	111,6	1	1,3	0,83
<b>Castilla y León</b>	<b>94.226,93</b>	<b>2.546.078</b>	<b>2.519.875</b>	<b>27,02</b>	<b>18,5</b>	<b>5,3</b>	<b>3,46</b>
Castilla-La Mancha	79.461,97	2.121.888	2.100.998	26,7	15,6	4,5	3,5
Cataluña	32.090,54	7.570.908	7.553.650	235,92	6,3	16	0,39
C.Valenciana	23.254,47	5.129.266	5.113.815	220,57	4,6	10,9	0,42
Extremadura	41.634,50	1.108.130	1.104.004	26,62	8,2	2,3	3,49
Galicia	29.574,69	2.781.498	2.765.940	94,05	5,8	5,9	0,99
Madrid	8.027,69	6.498.560	6.495.551	809,52	1,6	13,8	0,11
Murcia	11.313,91	1.474.449	1.472.049	130,32	2,2	3,1	0,71
Navarra	10.390,36	644.566	644.477	62,04	2	1,4	1,49
País Vasco	7.230,03	2.193.093	2.191.682	303,33	1,4	4,7	0,3
Rioja (La)	5.045,25	323.609	322.027	64,14	1	0,7	1,45
Ceuta	19,48	84.018	84.180	4.313,04	0	0,2	0,02
Melilla	13,41	80.802	83.679	6.025,50	0	0,2	0,01
<b>ESPAÑA</b>	<b>509.962,83</b>	<b>47.265.321</b>	<b>47.129.783</b>	<b>92,68</b>	<b>99,2</b>	<b>100</b>	<b>0,99</b>

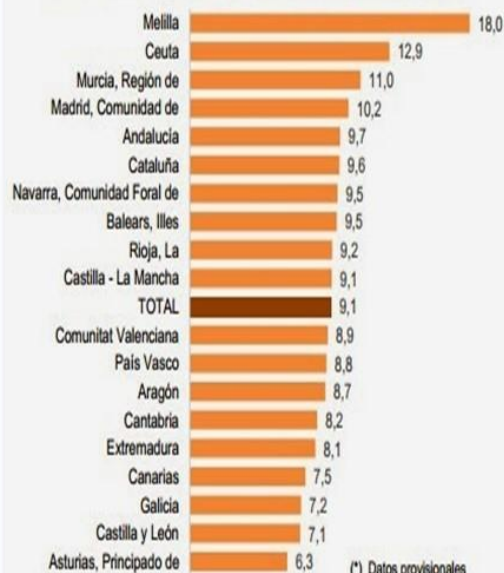
Fuente: Padrón Municipal de Habitantes (INE) e Instituto Geográfico Nacional.



## Variaciones y limitaciones del crecimiento natural

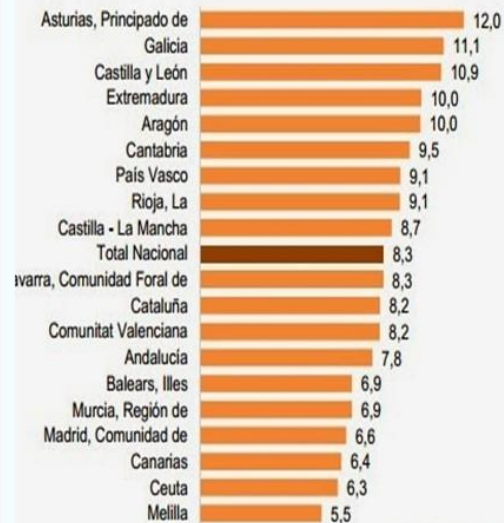
### TASAS DE NATALIDAD Y MORTALIDAD POR COMUNIDADES

Tasa bruta de natalidad por comunidades autónomas 2013(\*)



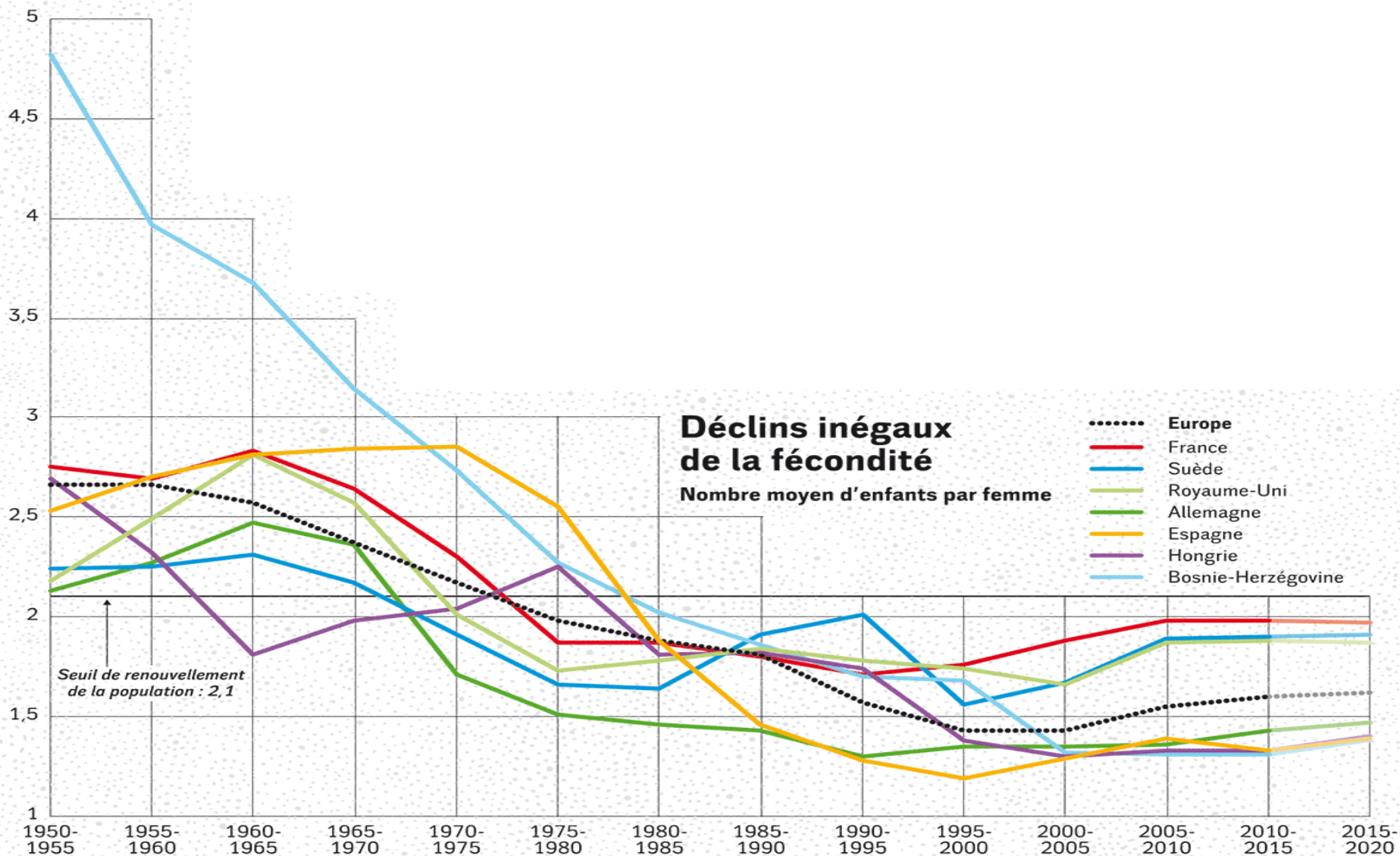
(\*) Datos provisionales

Tasa bruta de mortalidad por comunidades autónomas 2013(\*)



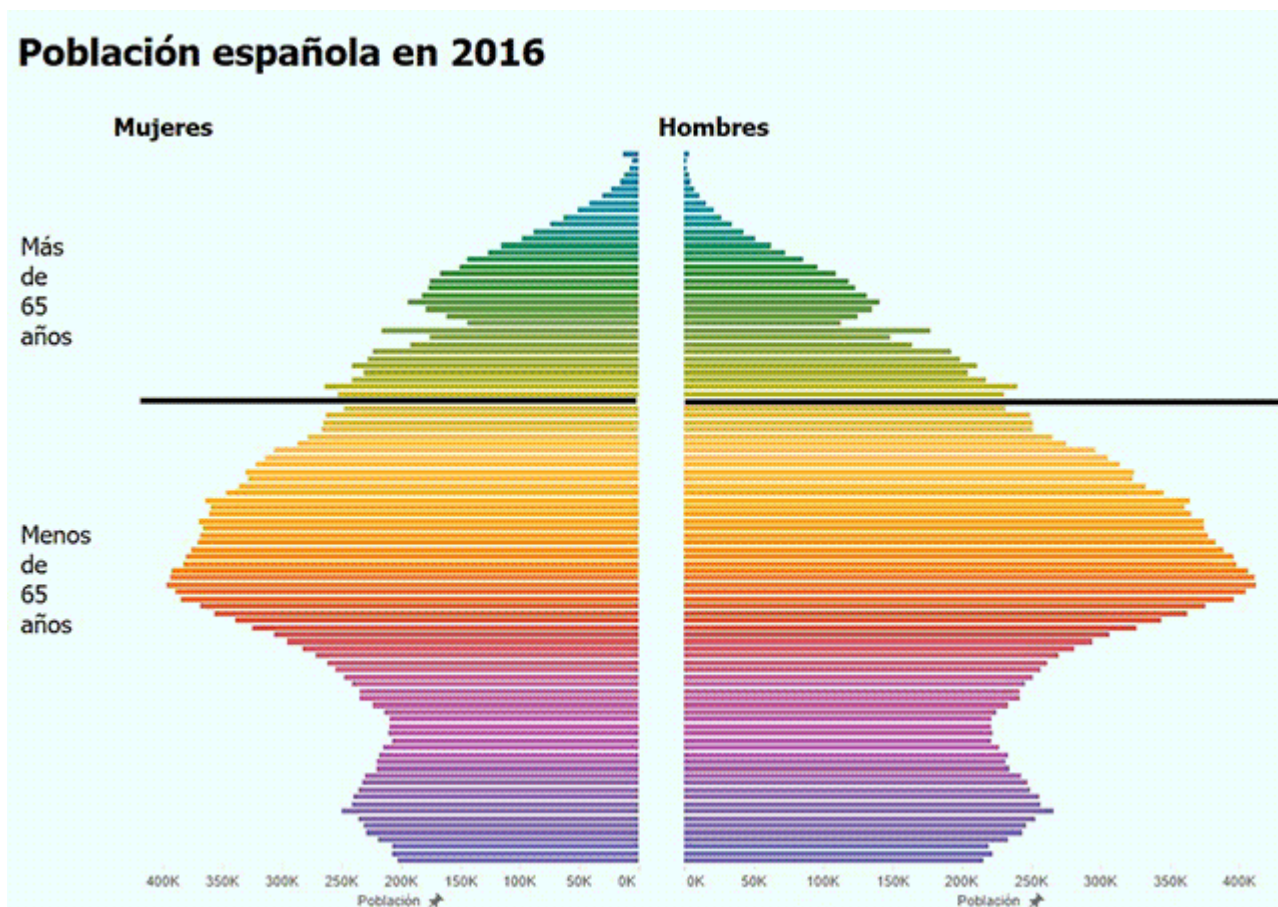
(\*) Datos provisionales

# Un serio problema: el descenso de la fecundidad en Europa... y en España

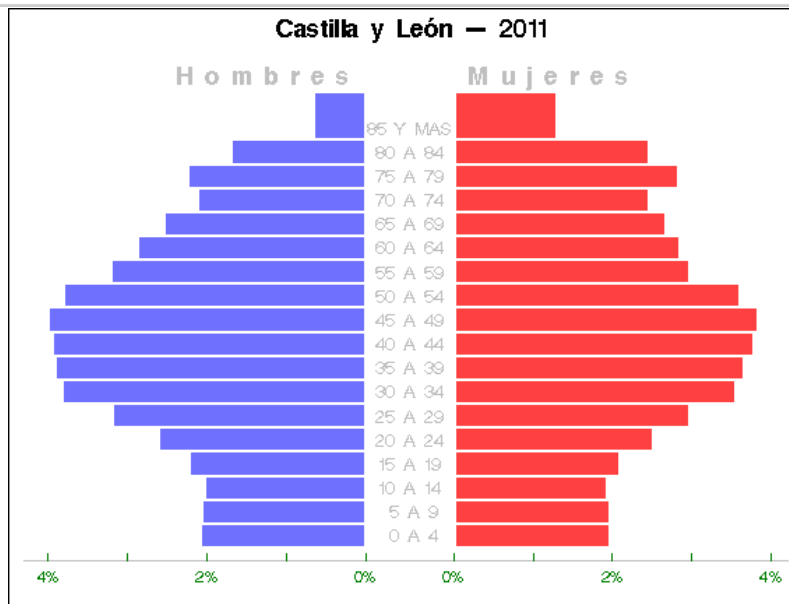
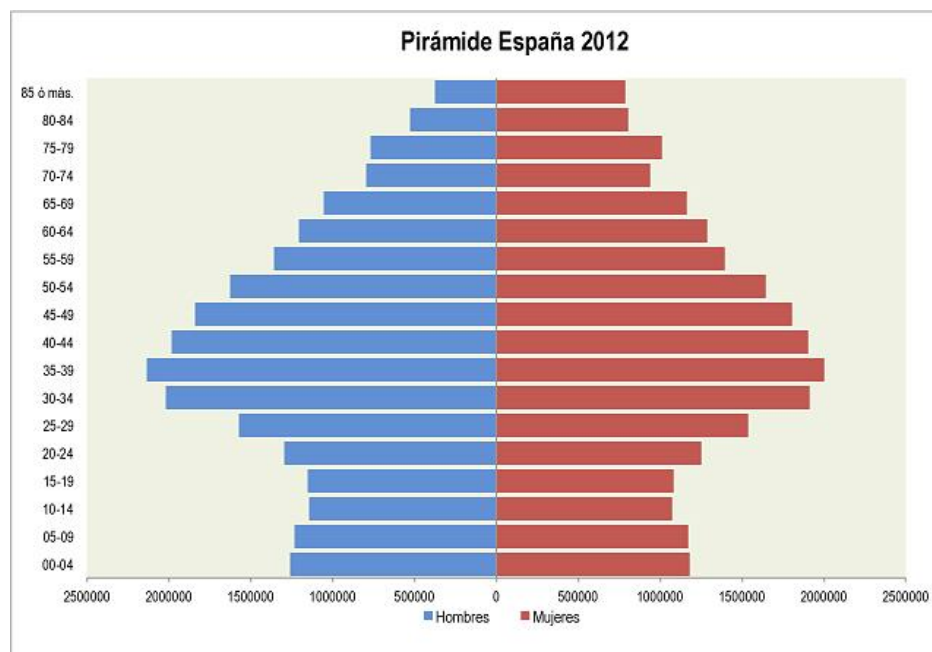


Source : « World population prospects : The 2017 revision », division de la population des Nations unies.

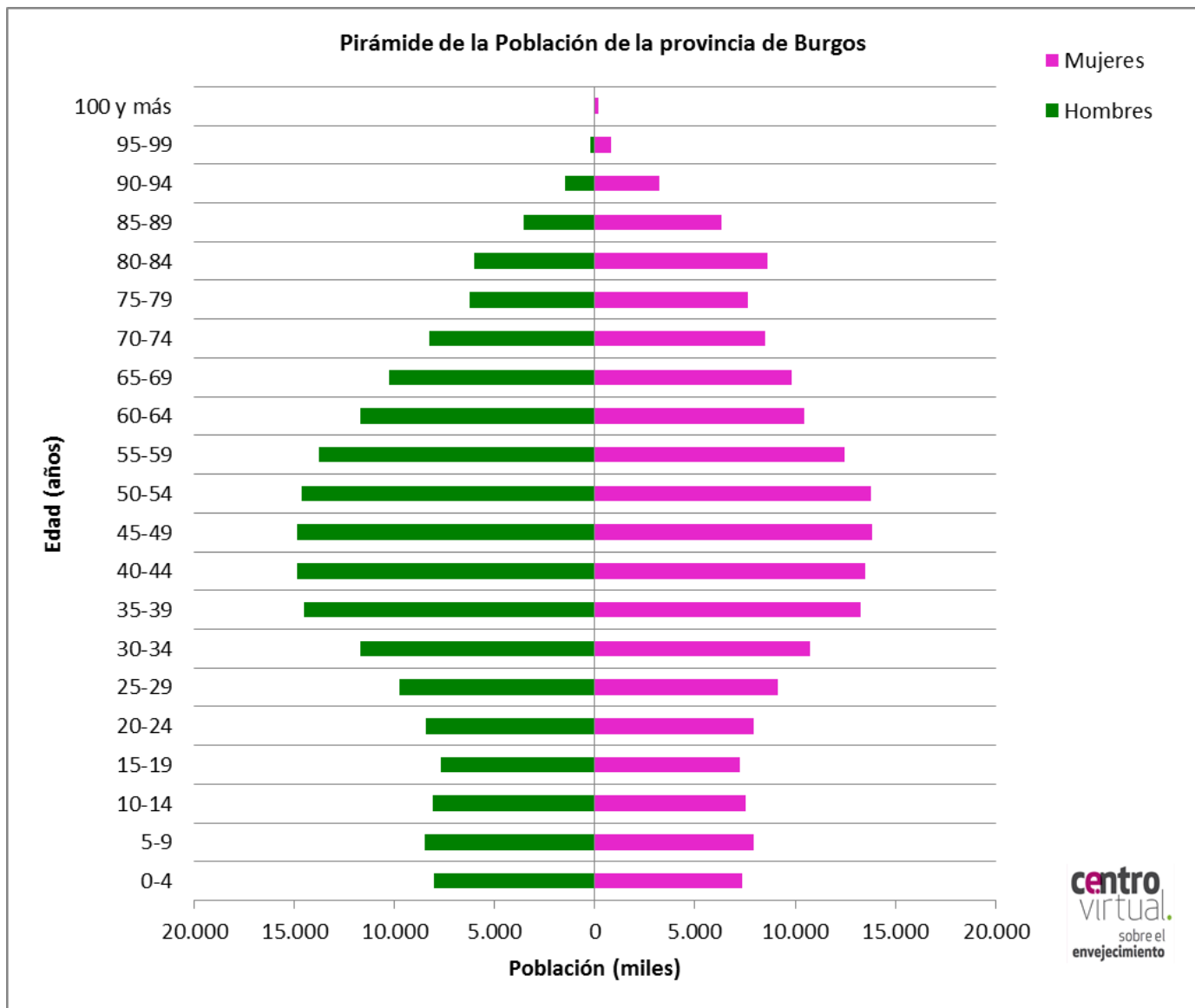
# Un impacto ostensible y previsible: el envejecimiento



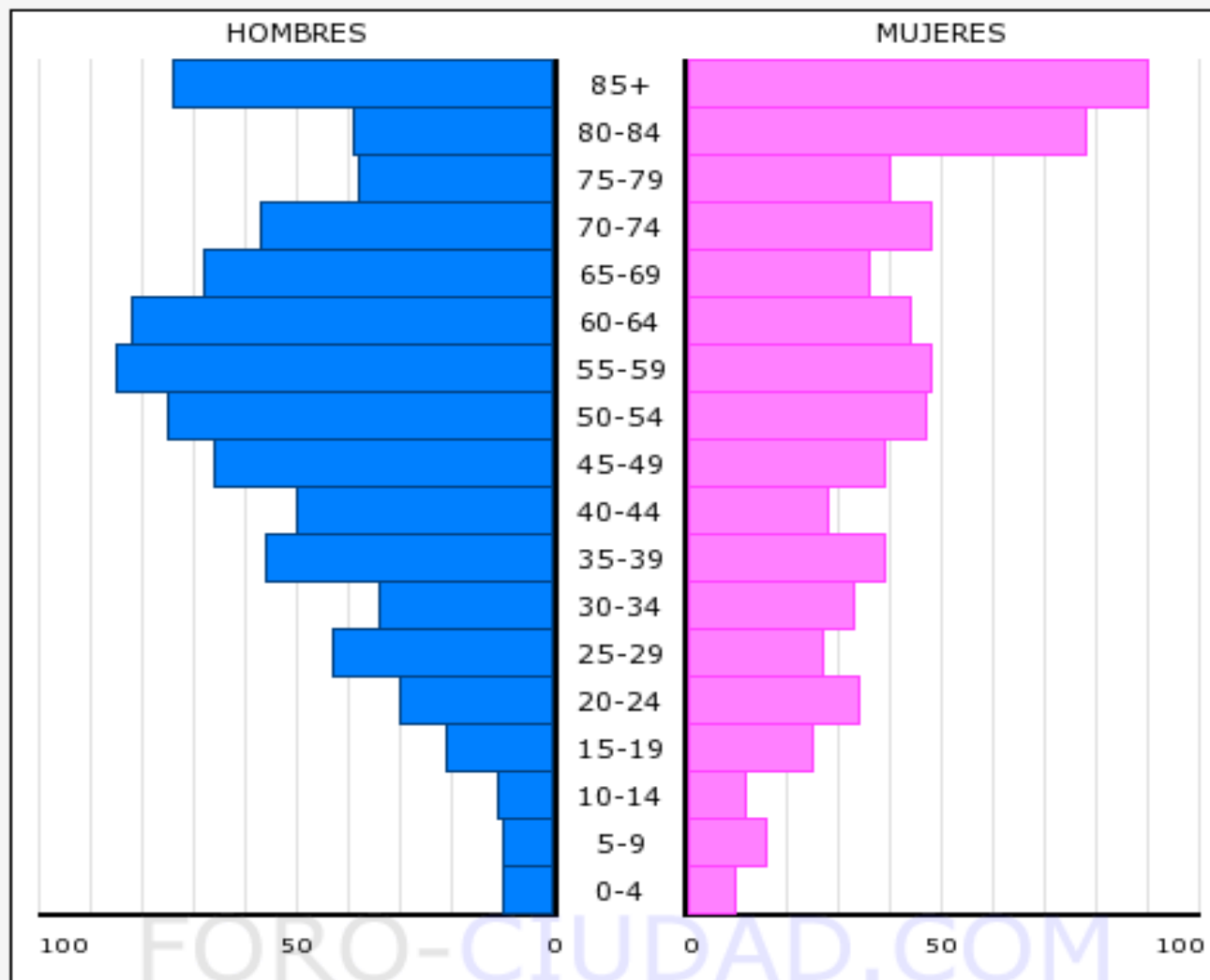
# La estructura por edades en España y Castilla y León



# La estructura por edades en la provincia de Burgos



## POBLACION - VILLADIEGO - 2017



Poblacion Total en el Municipio: 1.546

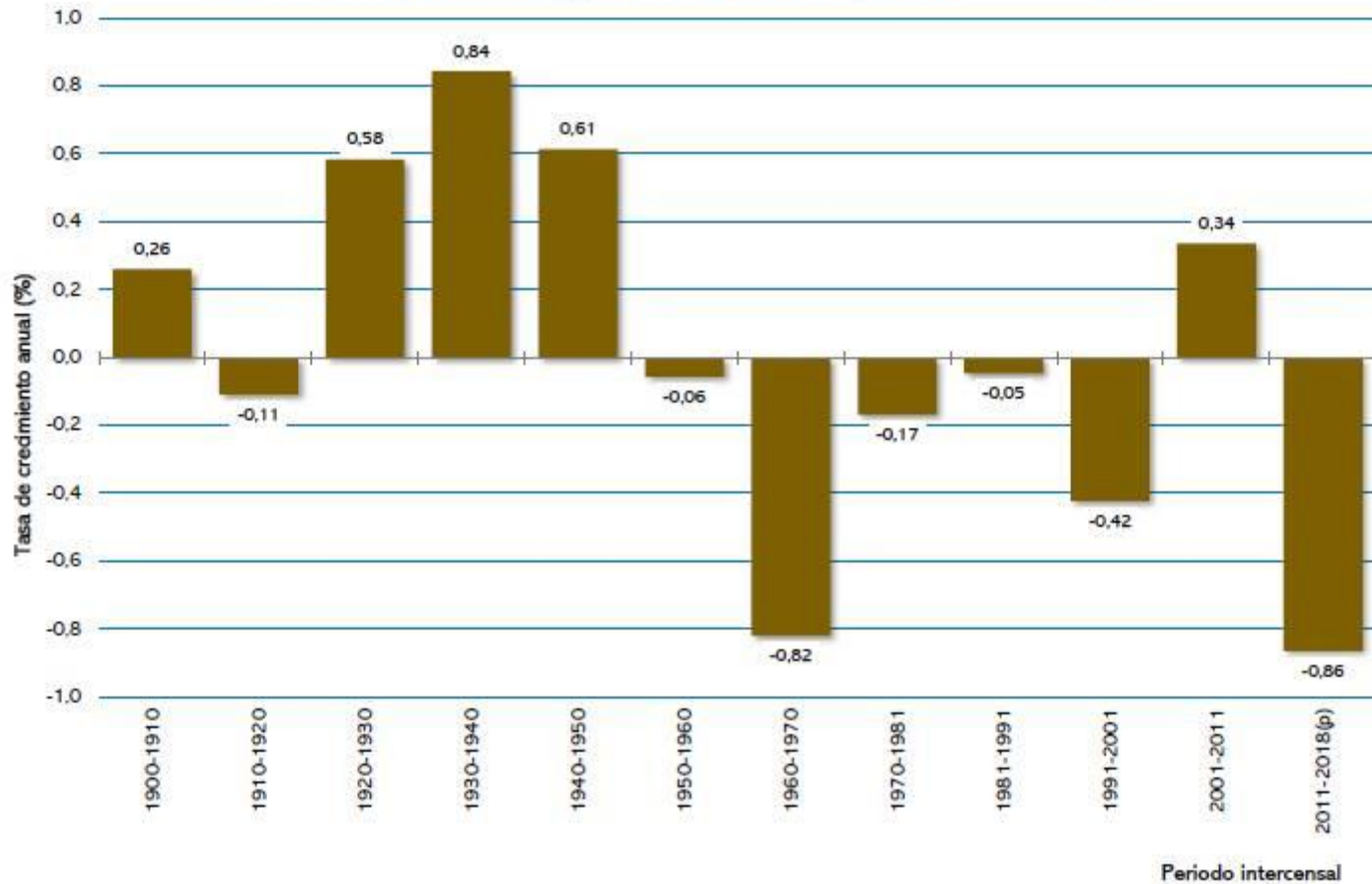
Poblacion Hombres: 851

Poblacion Mujeres: 695

# La evolución demográfica de Castilla y León (1900-2018)

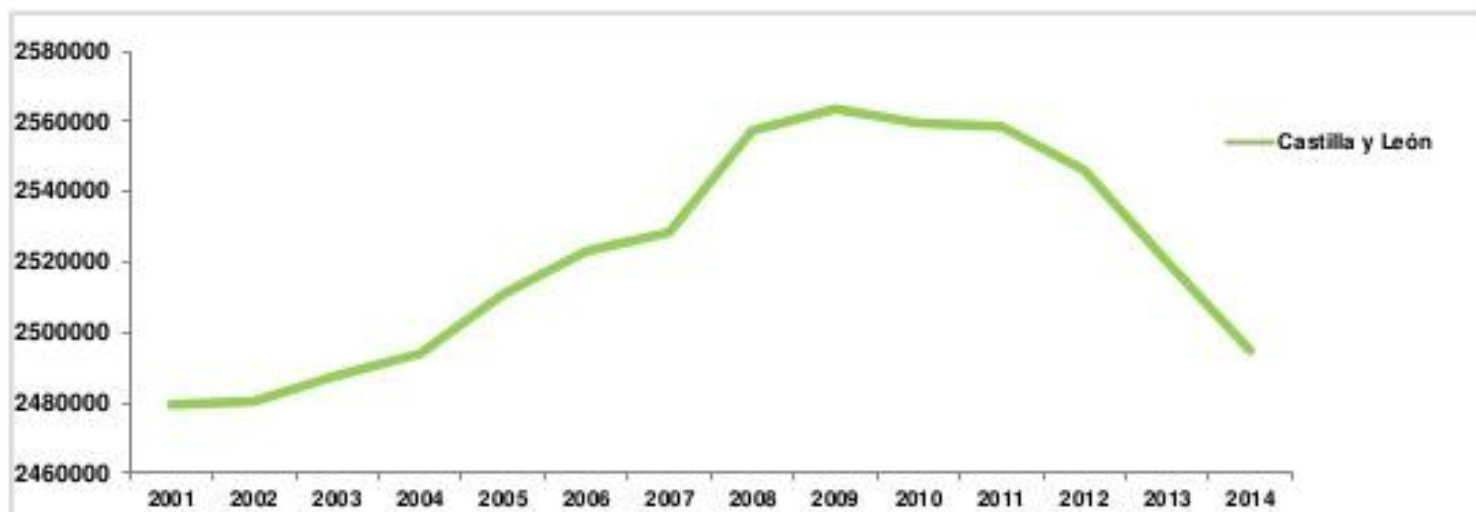


Universidad de Valladolid  
Departamento de Geografía



# Evolución demográfica de Castilla y León. Periodo 2001-2014

- La estabilidad de población que se observa entre los años 2003 y 2008 está relacionada con la llegada de inmigrantes extranjeros, tendencia que cambia a partir de ese año con la crisis y el retorno a sus países de origen.
- **Gráfico 5. Evolución demográfica de Castilla y León. Periodo 2001-2014**



- Fuente: Elaboración propia con datos del INE.



## Evolución demográfica por provincias (1996-2017)

PROVINCIAS	1996	2000	2005	2010	2017	1996-2000	2000-2005	2005-2010	2010-2017	1996-2017	Absolutos
Avila	169342	164991	167032	171896	160700	-2,57	1,24	2,91	-6,51	-5,38	-8642
Burgos	350074	347240	363874	374826	358171	-0,81	4,79	3,01	-4,44	2,26	8097
Leon	517191	502155	498223	499284	468316	-2,91	-0,78	0,21	-6,20	-10,44	-48875
Palencia	180571	178316	173471	172510	163390	-1,25	-2,72	-0,55	-5,29	-10,52	-17181
Salamanca	353020	349733	352414	353619	333603	-0,93	0,77	0,34	-5,66	-5,82	-19417
Segovia	147770	146613	155517	164268	154184	-0,78	6,07	5,63	-6,14	4,16	6414
Soria	92848	90991	92773	95258	88903	-2,00	1,96	2,68	-6,67	-4,44	-3945
Valladolid	490205	495690	514674	533640	521130	1,12	3,83	3,69	-2,34	5,93	30925
Zamora	207475	203469	198045	194214	177404	-1,93	-2,67	-1,93	-8,66	-16,95	-30071
<b>TOTAL</b>	<b>2508496</b>	<b>2479198</b>	<b>2516023</b>	<b>2559515</b>	<b>2425801</b>	<b>-1,17</b>	<b>1,49</b>	<b>1,73</b>	<b>-5,22</b>	<b>-3,41</b>	<b>-82695</b>

# Unas previsiones fallidas

## Proyección de Población a Corto Plazo en Castilla y León (2008-2018)

### ■ Por provincias



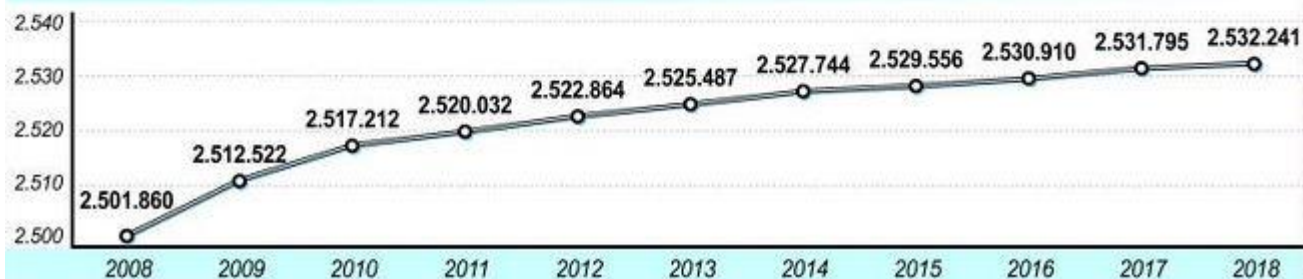
Provincias	Población residente 1 de enero		Variación 2008-2018	
	2008	2018	Absoluta	%
■ Ávila	168.473	178.293	9.820	5,8
■ Burgos	363.972	374.539	10.567	2,9
■ León	484.082	466.522	-17.560	-3,6
■ Palencia	171.122	163.662	-7.460	-4,4
■ Salamanca	347.441	348.776	1.335	0,4
■ Segovia	160.134	173.006	12.872	8
■ Soria	92.892	95.699	2.807	3
■ Valladolid	518.942	546.822	27.880	5,4
■ Zamora	194.802	184.922	-9.880	-5,1
■ Total	2.501.860	2.532.241	30.381	1,2
■ España	45.283.259	49.084.332	3.801.073	8,4

### ■ Por sexo

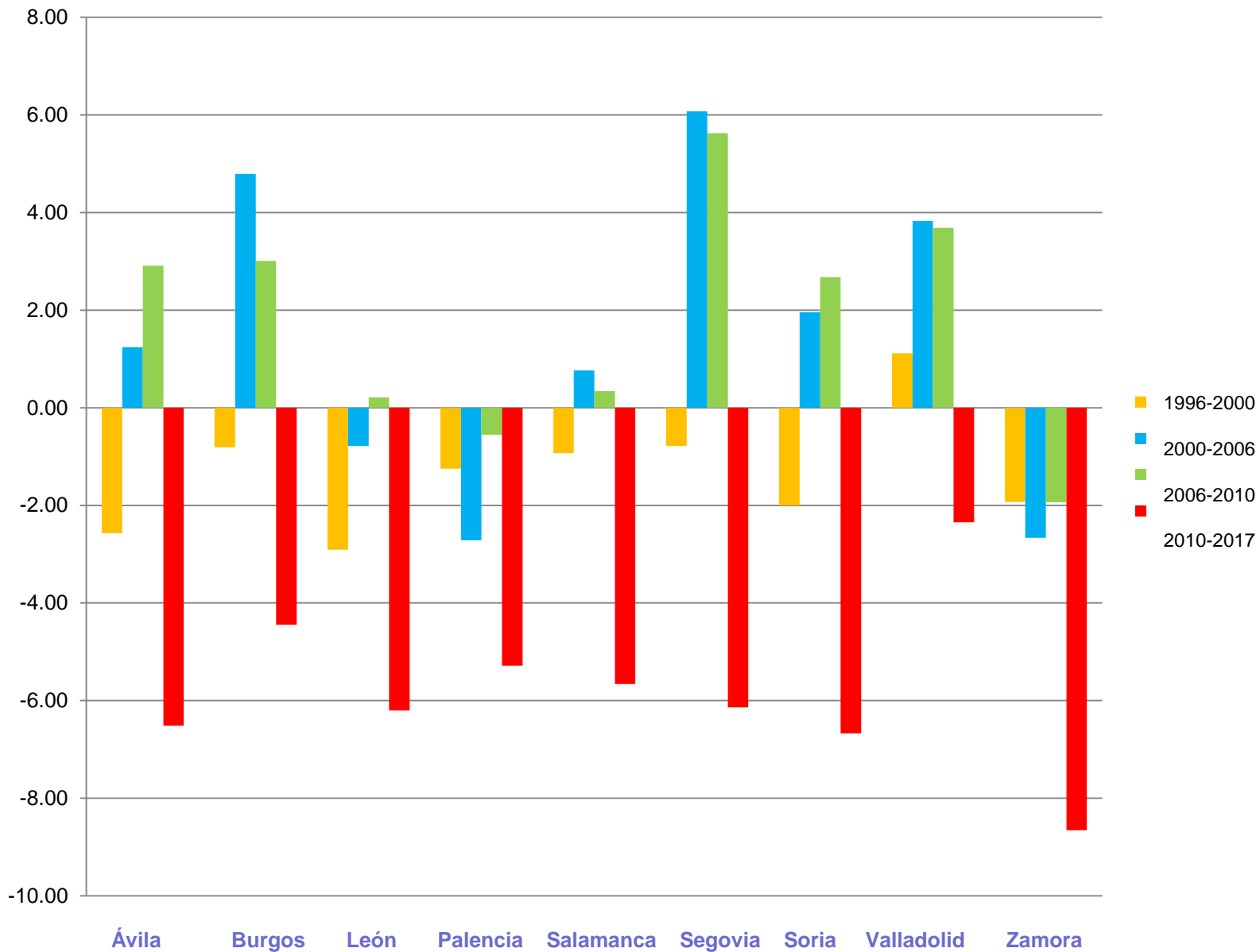


Año	Hombres	Mujeres
■ 2008	1.235.990	1.265.870
■ 2009	1.242.072	1.270.449
■ 2010	1.244.649	1.272.563
■ 2011	1.246.020	1.274.012
■ 2012	1.247.374	1.275.491
■ 2013	1.248.658	1.276.829
■ 2014	1.249.799	1.277.945
■ 2015	1.250.799	1.278.821
■ 2016	1.251.453	1.279.457
■ 2017	1.251.953	1.279.842
■ 2018	1.252.246	1.279.995

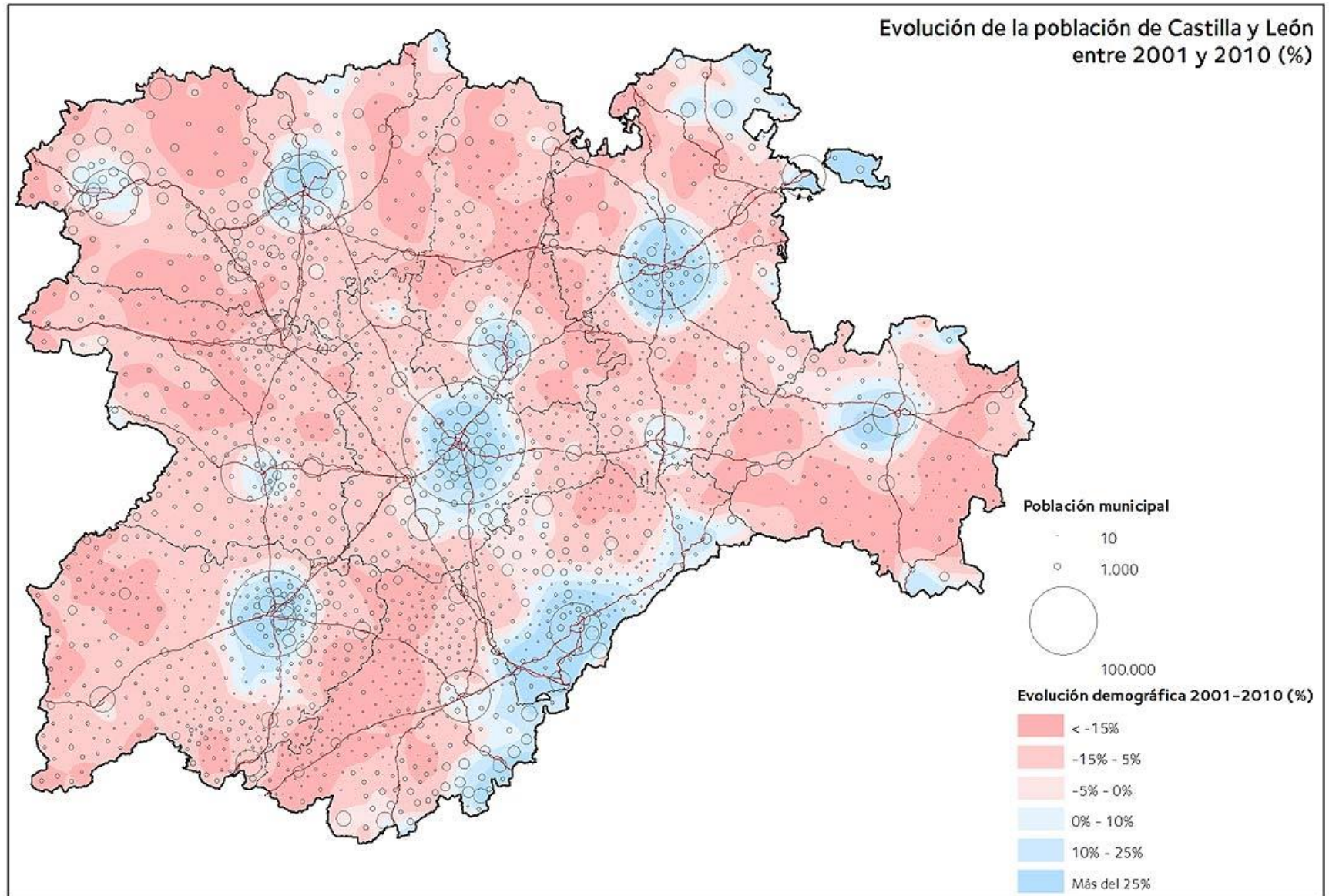
### ■ Total Castilla y León



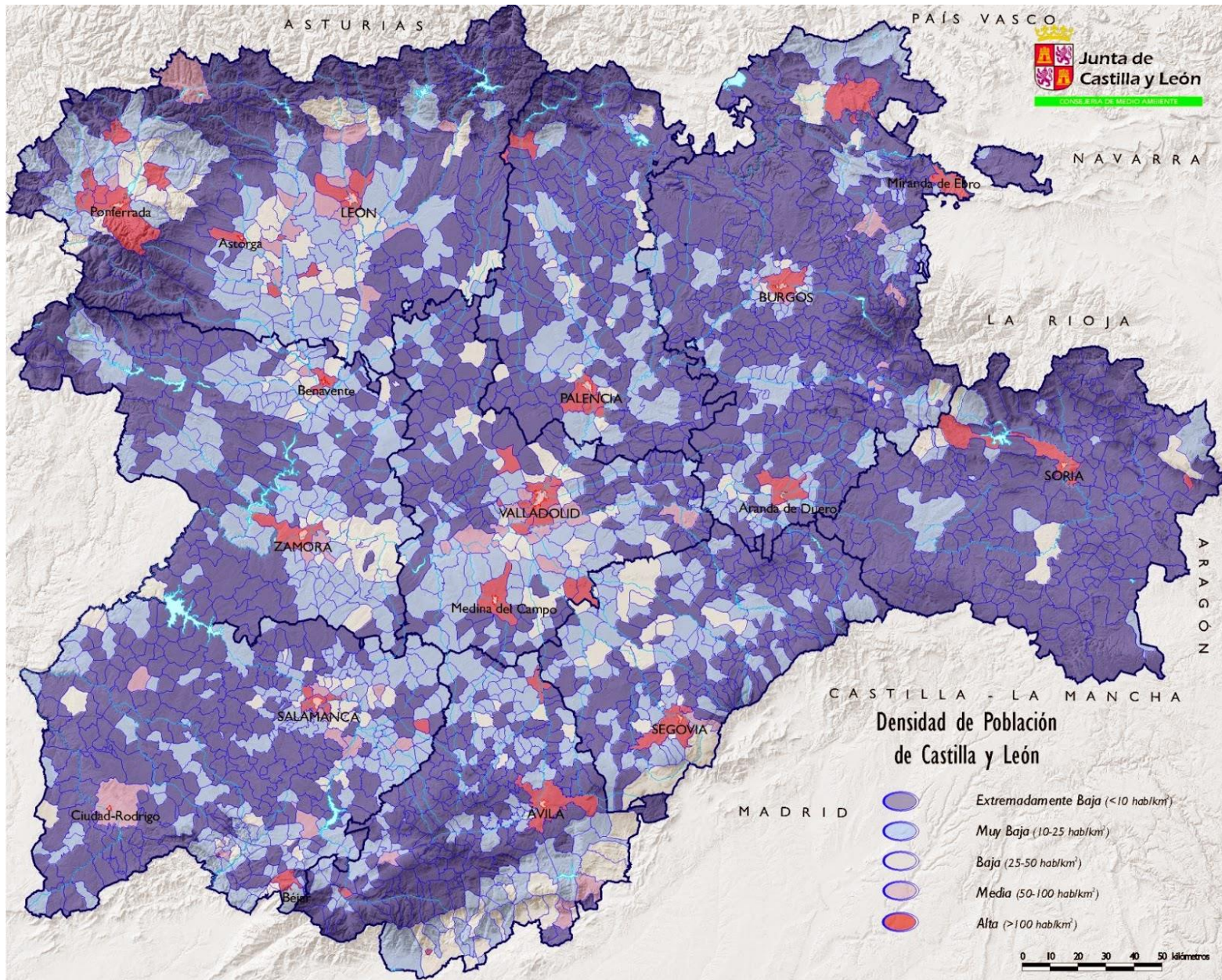
# Las diferencias provinciales (1996-2017)



# Hacia la recomposición jerárquica de la trama municipal



# Un efecto patente: densidades contrastadas



# El fuerte impacto sobre los pequeños municipios

## LA DESPOBLACIÓN EN ESPAÑA

Las localidades más pequeñas son las que más habitantes pierden

Variación de población de 1999 a 2015, y total de habitantes en 2015



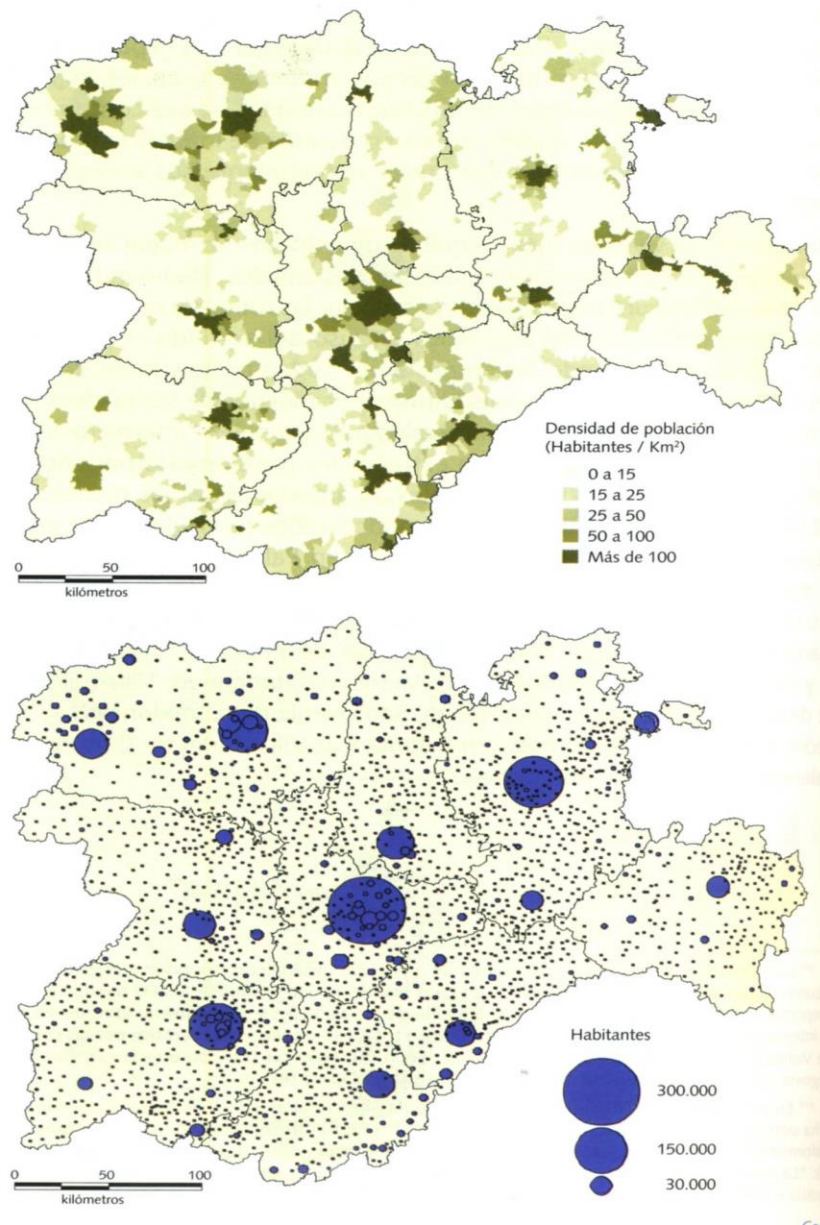
Fuente: Explotación del Padrón Municipal (INE)

## Distribución municipal de la población (1950-2010)

Intervalos	1950 %		1960 %		1970 %		1981 %		1991 %		2001 %		2010 %	
	Número de municipios													
<= 100	21	0,7	43	1,5	179	7,0	275	12,3	423	18,8	470	20,9	542	24,1
101-500	1.301	46,4	1.416	50,7	1.413	54,9	1.237	55,3	1.221	54,3	1.211	53,9	1.173	52,2
501-1.000	821	29,3	735	26,3	548	21,3	398	17,8	319	14,2	294	13,1	261	11,6
1.001-2.000	428	15,3	391	14,0	269	10,4	192	8,6	164	7,3	151	6,7	138	6,1
2.001-5.000	198	7,1	163	5,8	123	4,8	90	4,0	77	3,4	80	3,6	75	3,3
5.001-10.000	17	0,6	25	0,9	21	0,8	24	1,1	23	1,0	19	0,8	34	1,5
10.001-20.000	8	0,3	9	0,3	8	0,3	7	0,3	7	0,3	10	0,4	10	0,4
20.001-50.000	5	0,2	6	0,2	6	0,2	4	0,2	6	0,3	5	0,2	6	0,3
50.001-100.000	3	0,1	3	0,1	1	0,0	4	0,2	4	0,2	4	0,2	5	0,2
> 100.000	1	0,0	1	0,0	4	0,2	4	0,2	4	0,2	4	0,2	4	0,2
<b>Total</b>	<b>2.803</b>	<b>100,0</b>	<b>2.792</b>	<b>100,0</b>	<b>2.572</b>	<b>100,0</b>	<b>2.235</b>	<b>100,0</b>	<b>2.248</b>	<b>100,0</b>	<b>2.248</b>	<b>100,0</b>	<b>2.248</b>	<b>100,0</b>
	Población													
<= 100	1.814	0,1	3.487	0,1	12.892	0,5	18.573	0,7	26.586	1,0	29.237	1,2	32.210	1,3
101-500	405.576	14,2	422.262	14,8	381.457	14,6	321.950	12,5	301.276	11,8	289.435	11,8	273.034	10,7
501-1.000	577.076	20,1	513.305	18,0	378.332	14,4	277.380	10,8	219.965	8,6	199.818	8,1	178.624	7,0
1.001-2.000	593.979	20,7	539.089	18,9	364.218	13,9	263.567	10,2	223.748	8,7	207.998	8,5	186.712	7,3
2.001-5.000	573.482	20,0	472.231	16,6	351.586	13,4	262.074	10,2	230.321	9,0	249.721	10,2	225.687	8,8
5.001-10.000	109.192	3,8	159.072	5,6	141.573	5,4	158.631	6,2	152.319	5,9	130.492	5,3	226.151	8,8
10.001-20.000	108.689	3,8	123.348	4,3	116.993	4,5	110.199	4,3	98.113	3,8	141.753	5,8	136.522	5,3
20.001-50.000	156.007	5,4	215.377	7,6	226.084	8,6	138.184	5,4	194.193	7,6	176.784	7,2	187.078	7,3
50.001-100.000	213.851	7,5	246.158	8,6	58.370	2,2	239.550	9,3	267.509	10,4	261.185	10,6	330.927	12,9
> 100.000	124.212	4,3	151.807	5,3	586.711	22,4	784.956	30,5	848.949	33,1	770.051	31,3	782.570	30,6
<b>Total</b>	<b>2.863.878</b>	<b>100,0</b>	<b>2.846.136</b>	<b>100,0</b>	<b>2.618.216</b>	<b>100,0</b>	<b>2.575.064</b>	<b>100,0</b>	<b>2.562.979</b>	<b>100,0</b>	<b>2.456.474</b>	<b>100,0</b>	<b>2.559.515</b>	<b>100,0</b>

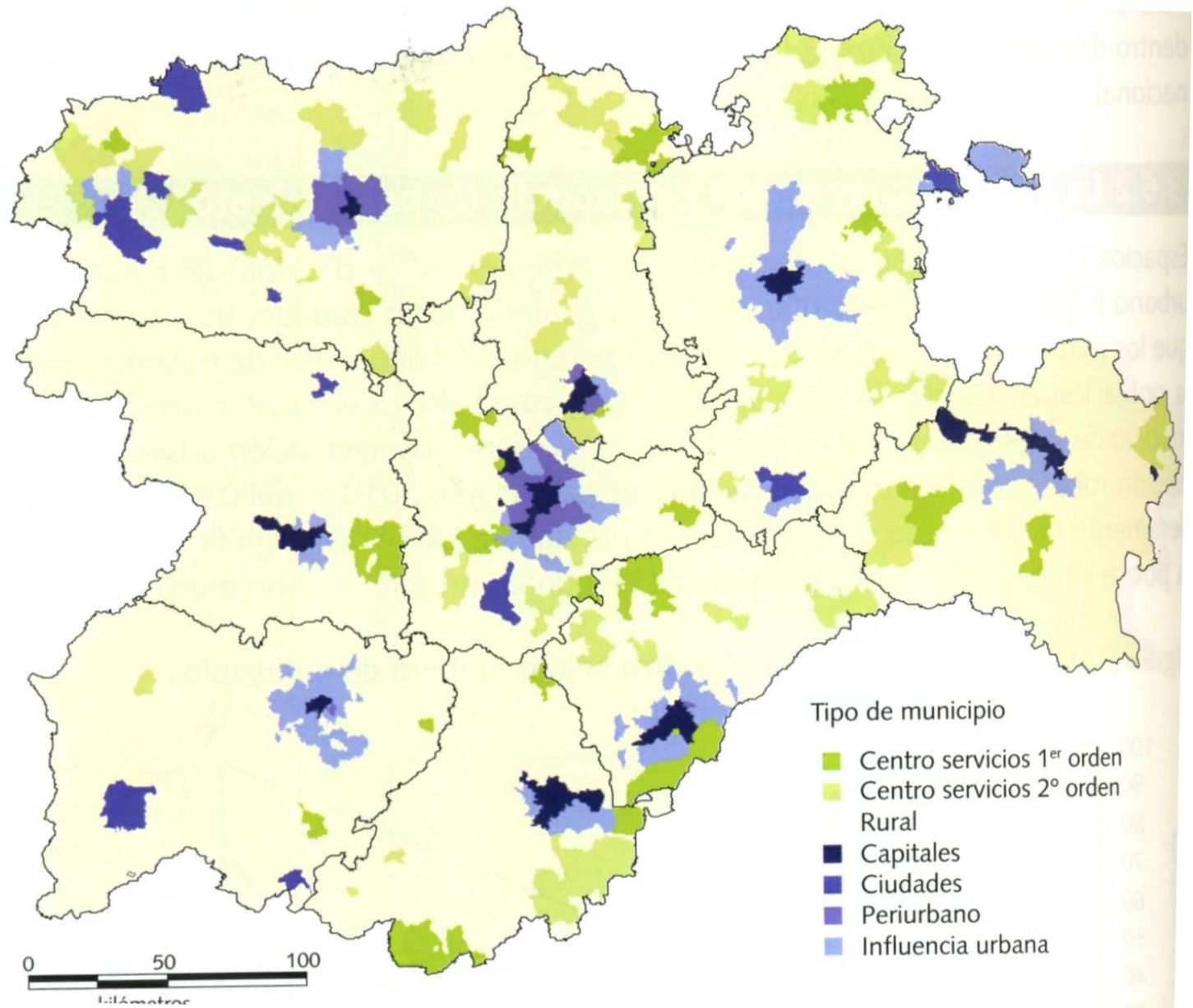
Fuente: Censo de Población de España de 1950, 1960, 1970, 1981, 1991 y 2001 y Padrón Municipal de Habitantes de 2010 (INE).  
Elaboración L. C. Martínez.

# La estructura espacial de la red de asentamientos

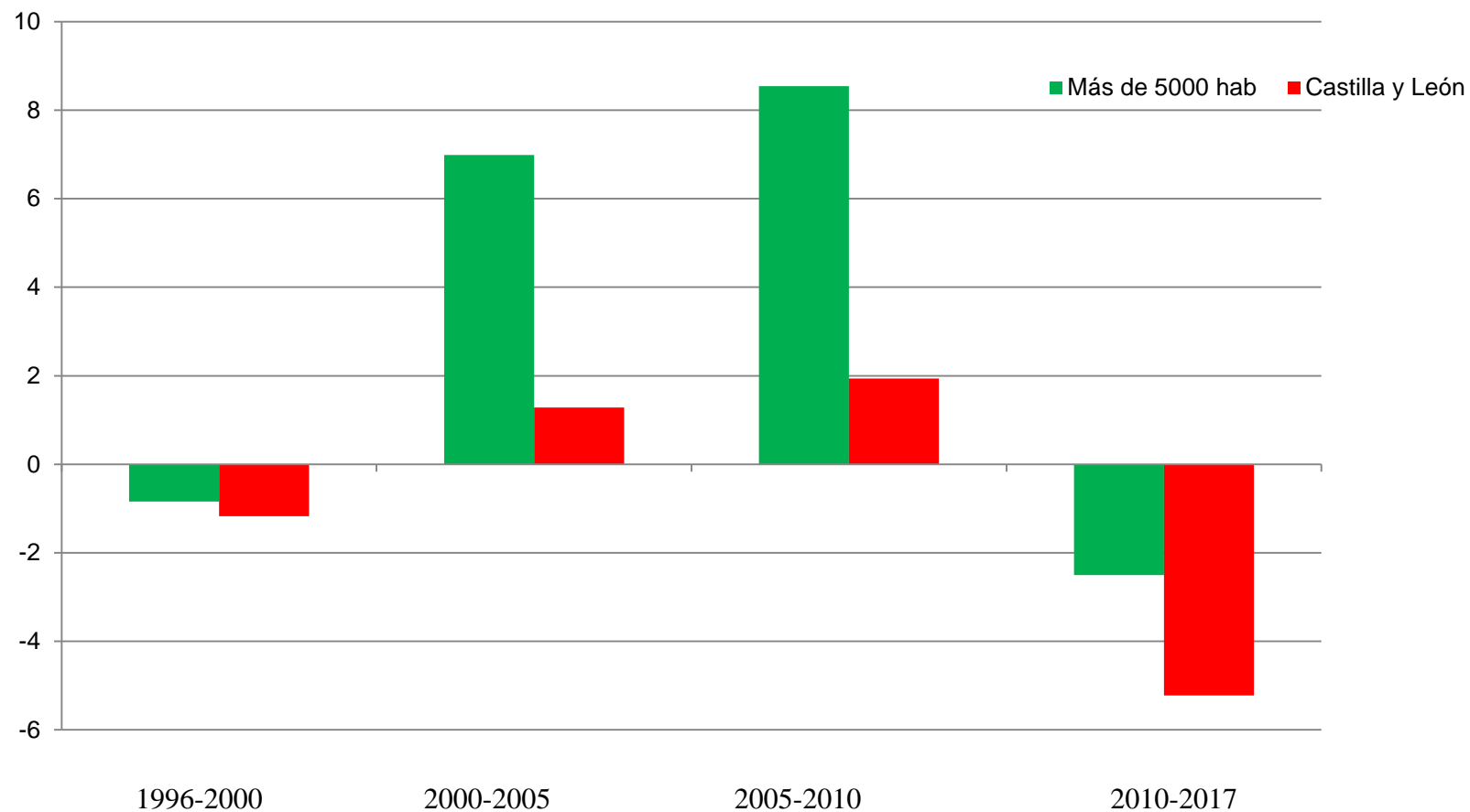




# Tipología funcional



## Un aspecto esencial: la desigual evolución de los núcleos de equilibrio



## Un aspecto significativos: las cinco tendencias en los municipios de más de 5.000 hab.

### *Los efectos de la periurbanización*

<b>Municipio</b>	<b>1996-2017 (%)</b>
Arroyo de la Encomienda	906,27
Carbajosa de la Sagrada	508,17
Zaratán	407,86
La Cistérniga	261,09
Villaquilambre	164,84
Simancas	79,79
Valverde de la Virgen	77,48
Laguna	59,41
Santa Marta	57,64
El Espinar	56,39
Villamuriel de Cerrato	49,07
Tudela Duero	48,84

## Áreas de dinamización económica

<b>Municipio</b>	<b>1996-2017 (%)</b>
Valencia de Don Juan	35,94
Las Navas del Marqués	19,35
Benavente	13,59
Guijuelo	12,50
Briviesca	12,44
Alba de Tormes	11,86
Tordesillas	11,48
Aranda de Duero	11,34
Arévalo	9,89

## Áreas dinámicas en situación de estancamiento

<b>Municipio</b>	<b>1996-2017 (%)</b>
Medina de Pomar	6,08
Iscar	4,68
Cuéllar	4,45
San Ildefonso	4,01
Medina del Campo	2,50
Peñaranda de Bracamonte	2,05
Peñafiel	0,79
Miranda de Ebro	0,30
Toro	0,00

## Áreas afectadas por la crisis

<b>Municipio</b>	<b>1996-2017 (%)</b>
Venta de Baños	-0,50
San Andrés del Rabanedo	-0,58
Arenas de San Pedro	-0,80
El Burgo de Osma	-1,37
Candeleda	-3,36
Ponferrada	-4,33
Medina de Rioseco	-4,89
Almazán	-5,97
Cacabelos	-6,29
La Bañeza	-6,34
Astorga	-7,17
Bembibre	-8,97

## *Espacios problemáticos*

<b>Municipio</b>	<b>1996-2017 (%)</b>
Aguilar de Campoo	-10,66
Fabero	-12,51
Ciudad Rodrigo	-14,99
Béjar	-20,65
La Robla	-22,61
Guardo	-28,48
La Pola de Gordón	-38,24
Villablino	-40,13

# HACIA UN NUEVO MODELO DE CONFIGURACIÓN TERRITORIAL

- La crisis (irreversible) de la estructura de asentamientos heredada
- La ruptura o debilitamiento de los sistemas tradicionales de articulación funcional
- ¿Vaciamiento o despoblación?
- La ocupación ocasional. Restauración habitacional. Los costes que ello implica
- El mundo rural: un espacio económicamente transformado. De la modernización agraria a la configuración como espacio de ocio de calidad
- La mejora de la movilidad como factor de impacto selectivo



# LAS INICIATIVAS ESTRATÉGICAS INSTITUCIONALES

- [La Ley para el Desarrollo Sostenible del Medio Rural \(2007\)](#)
- [El Foro de las Regiones Españolas con Desafíos demográficos FREDD \(2013\)](#)
  - ✓ Aragón, Asturias, Castilla y León, Castilla-La Mancha, Extremadura y Galicia
  - ✓ Cantabria y La Rioja (2016)
- La política de Ordenación del Territorio (1998 y 2013)
- [Las 50 medidas del Senado contra la despoblación \(2015\)](#)
- [Comisión de Despoblación de la FEMP \(2017\)](#)
- [La Estrategia Nacional contra la Despoblación \(Borrador\) \(2018\)](#)
- [La Agenda para la Población. Junta de Castilla y León \(2010-2020\)](#). Modificada 31 de agosto de 2017.
- [III Acuerdo Marco para la Competitividad e Innovación Industrial \(\(2014-2020\).](#)  
[ADE Rural](#)

# La capacidad de iniciativa endógena

## ■ Valorización de las potencialidades locales

- ✓ Iniciativa empresarial como factor de generación de empleo y de atracción migratoria
- ✓ Voluntad de retención del talento
- ✓ Defensa de la calidad de vida

## ■ El aprovechamiento de los recursos

- ✓ Naturales (agrarios, mineros)
- ✓ El patrimonio (natural e histórico). El significado de las recreaciones históricas
- ✓ Nuevos instrumentos de gestión y gobernanza. Cooperación intermunicipal

## ■ Los servicios

- ✓ Para residentes
- ✓ Orientados a la demanda externa. Turismo, ocio y recreación

# La capacidad de iniciativa endógena

## La empresa berciana Stac elevará el 50% su plantilla para una nueva línea de producción de aluminio

La compañía de Toral de los Vados vende el 60% de sus elaborados a más de sesenta países repartidos por todo el mundo

### EL NORTE

**VALLADOLID.** Le empresa berciana Sistemas Técnicos del Accesorio y Componentes (Stac), situada en la localidad berciana de Toral de los Vados, pretende aumentar su plantilla de 100 a 150 trabajadores de cara al próximo año con la creación de una nueva línea de producción. Así lo aseguró ayer el consejero delegado de la empresa, Carlos Vega, durante la visita de la consejera de Economía y Hacienda de la Junta de Castilla y León, Pilar del Olmo, a la fábrica que elabora material de aluminio para ser utilizados en el sector de la construcción, informa Efe.

Del Olmo ha destacado la apuesta del berciano Carlos Vega «por volver a su tierra y crear empleo», ya que coincide con uno de los objetivos «irrenunciables» de la Junta, que no es otro que la generación de puestos de trabajo en la comunidad. En ese sentido, la con-

sejera resaltó la iniciativa de Stac en El Bierzo con una inversión de más de 20 millones de euros para crear una empresa «innovadora» y que apuesta por la internacionalización. De hecho, apuntó que «muestra de ello es que el 60% de su producción se vende a casi 60 países del mundo».

### Internacionalización

Asimismo, Del Olmo puso las ayudas de la Junta a disposición de Stac y recordó a Carlos Vega que «desde la administración se realizan ayudas específicas para la internacionalización de las empresas para participar en ferias o realizar 'showrooms' que puede llegar a cubrir el 50% de los gastos que realicen».

Por último, la consejera reiteró su agradecimiento a Stac «por contribuir a la creación de empleo y recordó que «la Junta apuesta para que cada vez haya más empleo y diversificar el tejido productivo en la comarca de El Bierzo». Por lo que apuntó que desde la Junta han aprobado el proyecto para la central de biomasa de Cubillos del Sil (Ponferrada) que generará más de 400 empleos directos e indirectos y 250 puestos de trabajo de construcción.

Sábado 09.06.18  
EL NORTE DE CASTILLA

Videochat con Alberto Magdaleno  
Alcalde de Mayorga

## «Cualquier empresa que se quiera instalar en Mayorga tendrá alfombra roja»

El regidor destaca la importancia de Internet en el medio rural y anuncia la llegada de la fibra óptica al municipio

### F. MAÑOSO

**VALLADOLID.** Está dispuesto a poner la alfombra roja a cualquier empresa que quiera instalarse en el polígono industrial Los Arenales y anuncia que la fibra óptica llegará este año al municipio. Así ha avanzado en el videochat con los vecinos. -¿Cuáles son los proyectos con los que su equipo de gobierno encara este último año de legislatura?

MAYORGANA

-Próximamente se acometerá la restauración de la torre de Santa María del Mercado, se habilitará un nue-

vo acceso al polideportivo desde la carretera de Sahagún, dispondremos de wifi público en varias partes del municipio y se equipará la cocina del albergue juvenil de Santo Toribio. Además, estamos mejorando las instalaciones de los vestuarios de las piscinas municipales y continuaremos con las pavimentaciones de algunas calles.

-¿Se está potenciando desde la Diputación, la Junta y el Ayuntamiento la ubicación de alguna empresa que cree trabajo en el polígono Los Arenales, que sigue estando prácticamente sin actividad? WINNER

-La Diputación y el Ayuntamiento hemos hecho todo lo posible por que las empresas se instalen en nuestro polígono. Como ya he comentado la adquisición de parcelas está terminada hasta un 40%, hay posibilidad de utilizar el vivero de empresa con la opción de alquiler o compra, bonificamos en tasas e impu-

# Un escenario de riesgo y de posibilidades

## ■ Entre la ilusión, la esperanza y el riesgo

- ✓ El mundo rural está en desventaja funcional frente al mundo urbano
- ✓ La supervivencia de una iniciativa implica un nivel de riesgo superior y se enfrenta a mayores desafíos

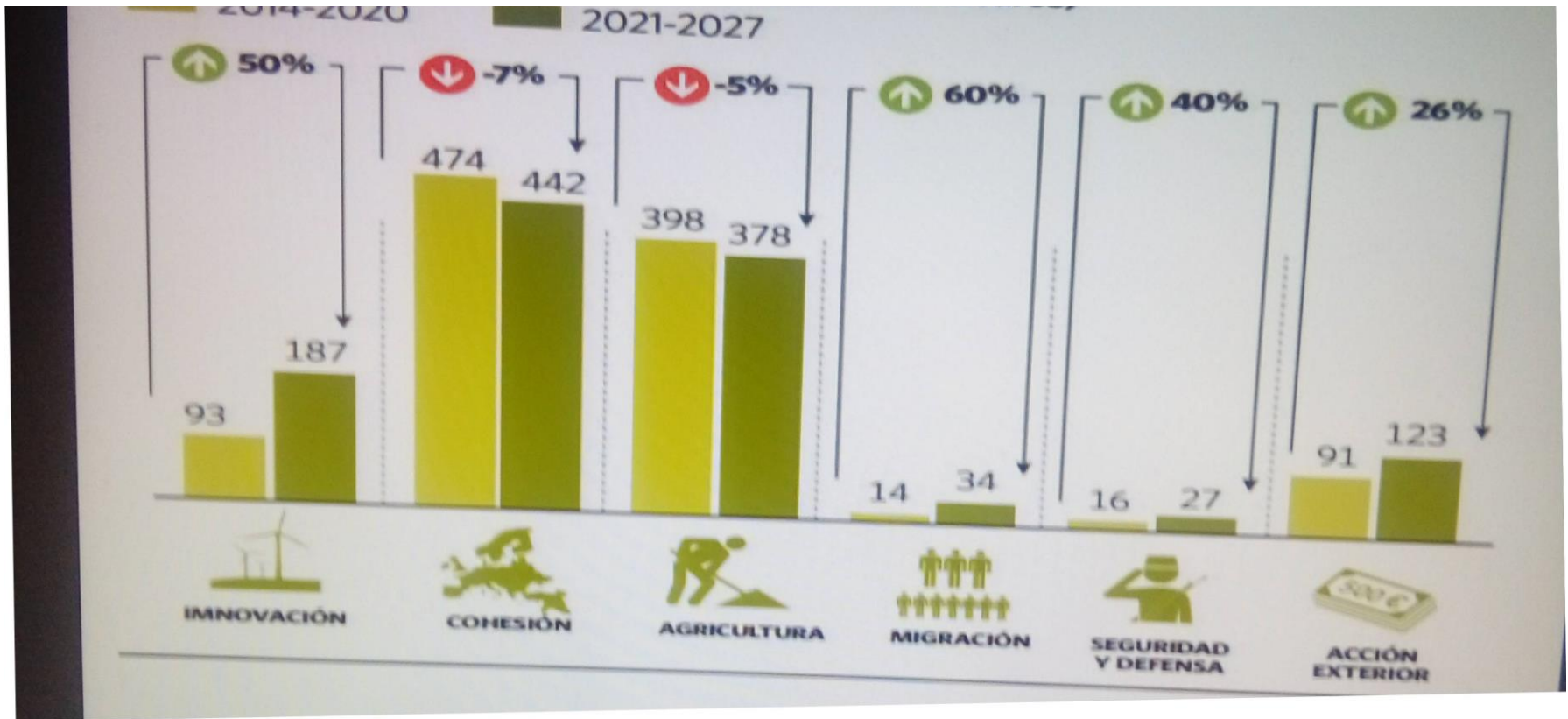
■ La calidad y la competitividad de los espacios “en desventaja funcional” pasa necesariamente por la búsqueda y construcción de **economías de escala capaces de fortalecer las ventajas comparativas**

■ La **capacidad empresarial** como factor de generación de empleo y atracción migratoria

■ **Los ajustes del presupuesto comunitario** en las políticas de desarrollo rural. El escenario 2021-2027

# Evolución del presupuesto comunitario

(2014-2020 / 2021-2027)



# El fenómeno de los “neorrurales”

- Los nuevos moradores como esperanza. Una vida alternativa y natural
- Se observa a finales de los ochenta
- Gestión autosuficiente de los recursos
- Descubrimiento de valores cualitativos
- Posibilidades permitidas por las nuevas tecnologías. Internet
- Capacidad de iniciativa y voluntarismo empresarial
- [El Programa Abraza la Tierra](#) (2004) y algunas [experiencias puntuales](#)
- La edad media de los neorrurales es cada vez más elevada y la crisis económica ha obligado a muchos a regresar a sus ciudades de origen
- No compensan la salida de población ni traen consigo una recuperación demográfica significativa
- Entre la aceptación y el rechazo por parte de las comunidades preexistentes

# CONCLUSIONES

- La despoblación como fenómeno asociado a las transformaciones económicas del mundo contemporáneo
- Una realidad conocida e intensamente investigada
- Un proceso identificado con la dinámica demográfica europea
- Castilla y León como escenario representativo. La dimensión crítica de las tendencias poblacionales
- Atomización y contrastes en la estructura municipal
- Hacia un nuevo modelo de configuración regional
- Limitaciones de las estrategias institucionales
- La importancia de la capacidad de iniciativa endógena
- Un hecho evidente: la dificultad de recuperación natural y la dependencia de población externa

**Jornadas sobre Despoblación del Medio Rural**  
**Villadiego, 15 y16 de junio de 2018**

# GRACIAS

**Fernando Manero Miguel**

[manero@fyl.uva.es](mailto:manero@fyl.uva.es)



**Ayuntamiento de  
Villadiego**



**UNIVERSIDAD  
DE BURGOS**